

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Član 1.

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15 i 113/17), u članu 6. tačka 15) zapeta i reči: „kao i obavljanje poslovođenstvenih ovlašćenja i poslova upravljanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje položaj privrednih društava” brišu se.

Član 2.

U članu 9. stav 2. briše se.

Član 3.

U članu 11. tačka 3) reči: „profesionalnoj praksi ili praktičnoj nastavi” zamenjuju se rečima: „profesionalnoj praksi, praktičnoj nastavi ili učenju kroz rad u sistemu dualnog obrazovanja”.

Član 4.

U članu 35b stav 1. reči: „kao i za lica za koja se ostvaruje oslobođenje iz člana 45g ovog zakona,” brišu se.

Član 5.

Član 37. menja se i glasi:

„Član 37.

Najnižu mesečnu osnovicu doprinosa čini iznos od 35% prosečne mesečne zarade u Republici isplaćene, odnosno ostvarene u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca oktobra u tekućoj godini, za koji period su objavljeni podaci republičkog organa nadležnog za poslove statistike, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Iznos najniže mesečne osnovice, iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija, a primenjuje se od prvog dana narednog meseca po objavljivanju tog iznosa.”

Član 6.

U članu 38. stav 1. menja se i glasi:

„Najnižu mesečnu osnovicu doprinosa za osiguranike iz čl. 25, 26. i 27. ovog zakona čini iznos od 35% prosečne mesečne zarade u Republici isplaćene, odnosno ostvarene u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca oktobra u godini koja prethodi godini za koju se utvrđuju i plaćaju doprinosi, prema objavljenom podatku republičkog organa nadležnog za poslove statistike.”

Član 7.

U članu 41. dodaje se stav 3, koji glasi:

„Kada je period za koji se obračunava doprinos kraći od mesec dana ili kada zaposleni radi sa skraćenim ili nepunim radnim vremenom, a ispunjeni su uslovi za

primenu najviše mesečne osnovice doprinosa, obračun doprinosa se vrši na iznos najviše mesečne osnovice doprinosa.”

Član 8.

Član 42. menja se i glasi:

„Član 42.

Najvišu mesečnu osnovicu doprinosa čini petostruki iznos prosečne mesečne zarade u Republici isplaćene, odnosno ostvarene u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca oktobra u tekućoj godini, za koji period su objavljeni podaci republičkog organa nadležnog za poslove statistike, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Iznos najviše mesečne osnovice, iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija, a primenjuje se od prvog dana narednog meseca po objavljivanju tog iznosa.”

Član 9.

Član 43. menja se i glasi:

„Član 43.

Najvišu godišnju osnovicu doprinosa čini zbir iznosa 12 mesečnih osnovica iz člana 42. ovog zakona.

Iznos najviše godišnje osnovice, iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija.”

Član 10.

U članu 44. stav 1. tačka 3) procenat: „1,5%” zamenjuje se procentom: „0,75%”.

U stavu 2. tačka 2) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Tačka 3) briše se.

Dodaje se stav 3, koji glasi:

„Doprinos za osiguranje za slučaj nezaposlenosti plaća se iz osnovice po stopi od 0,75%.”

Član 11.

Član 45g menja se i glasi:

„Član 45g

Poslodavac - novoosnovano privredno društvo, novoosnovani preduzetnik i novoosnovani preduzetnik poljoprivrednik, koji je upisan u registar nadležnog organa, odnosno organizacije, može da ostvari pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa na teret zaposlenog i na teret poslodavca po osnovu zarade osnivača koji su zaposleni u tom privrednom društvu, odnosno po osnovu lične zarade preduzetnika i preduzetnika poljoprivrednika.

Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana, poslodavac može da ostvari za zarade osnivača i lične zarade preduzetnika i preduzetnika poljoprivrednika, isplaćene u periodu od 12 meseci od dana kada je osnovano privredno društvo, odnosno registrovan preduzetnik i preduzetnik poljoprivrednik, čiji mesečni iznos pojedinačno za svako lice u periodu korišćenja oslobođenja nije viši od 37.000 dinara koji iznos u sebi ne sadrži porez i pripadajuće doprinose iz zarade.

Pravo na oslobođenje prestaje po isteku perioda iz stava 2. ovog člana, odnosno na dan kada se izvrši isplata mesečne zarade osnivača, odnosno lične zarade preduzetnika i preduzetnika poljoprivrednika koja je viša od iznosa iz stava 2. ovog člana, i poslodavac je dužan da obračuna i plati pripadajuće doprinose po osnovu te zarade, odnosno lične zarade, na iznos koji je isplatio uvećan za porez i pripadajuće doprinose koji se plaćaju iz zarade, kao i da za naredne zarade isplaćene tim licima obračunava i plaća doprinose u skladu sa zakonom.

Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana poslodavac ostvaruje pod sledećim uslovima:

1) da je fizičko lice - osnivač, odnosno svaki od osnivača ako ih je više, zasnovao radni odnos sa novoosnovanim privrednim društvom, zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi i da je prijavljen na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja;

2) da je fizičko lice - preduzetnik, odnosno preduzetnik poljoprivrednik prijavljen na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja;

3) da u periodu za koji ostvaruje pravo na oslobođenje to pravo može da ostvari za najviše devet osnivača zaposlenih, koji ispunjavaju uslove;

4) da su fizička lica - osnivači privrednog društva, preduzetnik i preduzetnik poljoprivrednik, u periodu od najmanje šest meseci neprekidno pre dana osnivanja privrednog društva, odnosno registrovanja preduzetnika ili preduzetnika poljoprivrednika, kod Nacionalne službe za zapošljavanje bili prijavljeni kao nezaposleni ili da su u periodu od 12 meseci pre dana osnivanja, odnosno registrovanja stekli srednje, više ili visoko obrazovanje, u skladu sa zakonom.

Oslobođenje iz ovog člana može da ostvari poslodavac - privredno društvo, preduzetnik i preduzetnik poljoprivrednik, koji je osnovan, odnosno registrovan zaključno sa 31. decembrom 2020. godine.

Po osnovu zarade, odnosno lične zarade lica iz stava 4. ovog člana za koja je jedan novoosnovani poslodavac ostvario oslobođenje iz ovog člana, drugi novoosnovani poslodavac - privredno društvo, preduzetnik i preduzetnik poljoprivrednik, ne može za ta lica da ostvari oslobođenje iz ovoga člana.

Doprinosi za obavezno socijalno osiguranje za lica iz stava 1. ovog člana za koja se ostvaruje pravo na oslobođenje, plaćaju se iz budžeta Republike na iznos najniže mesečne osnovice doprinosa iz člana 37. ovog zakona.

Poslodavac koji koristi oslobođenje iz ovog člana, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu oslobođenja, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari druge olakšice, uključujući i korišćenje subvencija za zapošljavanje i samozapošljavanje."

Član 12.

Član 63. briše se.

Član 13.

Posle člana 63. dodaje se član 63a, koji glasi:

„Član 63a

Za obveznike doprinosa kojima se obaveza plaćanja doprinosa utvrđuje ili se utvrđivala u prethodnom periodu rešenjem poreskog organa i kojima je organizacija za obavezno socijalno osiguranje utvrdila svojstvo osiguranika samostalnih

delatnosti, odnosno poljoprivrednika, u slučaju kada doprinos nije utvrđen za raniji period, obavezu nastalu za taj period utvrđuje rešenjem poreski organ.

Obaveza doprinosa iz stava 1. ovog člana utvrđuje se samo za doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Obaveza doprinosa iz st. 1. i 2. ovog člana utvrđuje se na najnižu mesečnu osnovicu doprinosa i po stopi doprinosa koja važi u momentu utvrđivanja obaveze, u skladu sa ovim zakonom.”

Član 14.

U članu 67. stav 1. reč: „procenjene” briše se.

St. 2. i 3. brišu se.

Dosadašnji stav 4. postaje stav 2.

Član 15.

Odredbe čl. 2, 10. i 11. ovog zakona primenjivaće se počev od 1. januara 2019. godine.

Član 16.

Osnovice iz čl. 5, 6, 8, 9. i 14. ovog zakona primenjivaće se od 1. januara 2019. godine.

Član 17.

Odredba člana 12. ovog zakona primenjivaće se počev od 1. januara 2020. godine.

Član 18.

Obvezniku doprinosa iz člana 13. ovog zakona kome do dana stupanja na snagu ovog zakona doprinos nije utvrđen za raniji period, poreski organ utvrđuje obavezu saglasno odredbama tog člana ovog zakona.

Postupke utvrđivanja doprinosa koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona započela organizacija za obavezno socijalno osiguranje, okončaće ta organizacija po propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 19.

Osnovica doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje iz člana 35b Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15 i 113/17), u delu koji se odnosi na lica za koja se ostvaruje oslobođenje iz člana 45g tog zakona, primenjuje se do isteka perioda za koji poslodavac ostvaruje to oslobođenje.

Član 20.

Odredbe člana 43. Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15 i 113/17), primenjivaće se kod utvrđivanja najviše godišnje osnovice doprinosa za 2018. godinu.

Član 21.

Poslodavac koji je do dana stupanja na snagu ovog zakona stekao pravo na oslobođenje iz člana 45g Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15 i 113/17), nastavlja da koristi oslobođenje u skladu sa tim zakonom.

Oslobođenje iz stava 1. ovog člana poslodavac može da koristi za ona lica za koja je stekao to pravo do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 22.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je predviđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

- *Problemi koje zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se zakonom postižu*

Razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi stvaranja uslova za dalje fiskalno rasterećenje prihoda po osnovu rada kroz smanjenje stope doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, kao i u potrebi usklađivanja odredaba sa rokom u kome se objavljuju podaci o prosečnoj mesečnoj zaradi u Republici Srbiji a u cilju utvrđivanja najniže i najviše mesečne osnovice doprinosa, kao iznosa koji se primenjuju za celu kalendarsku godinu i koji se objavljuju jednom godišnje.

S tim u vezi predloženo je smanjenje stope doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, sa 1,5% na 0,75%. To praktično znači, sa stanovišta obračunavanja i plaćanja doprinosa po osnovu zarade, da je poslodavac oslobođen od plaćanja dela doprinosa koji se obračunava i plaća na teret poslodavca (na teret zarade), a da se doprinos od 0,75% plaća na teret zaposlenog (iz zarade). Na taj način obezbeđuje se manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada, sa jedne strane, i smanjenje troškova poslovanja za poslodavce i druge isplatioce prihoda, sa druge strane.

U pogledu utvrđivanja osnovica doprinosa, napominjemo da je Republički zavod za statistiku od januara 2018. godine promenio izvor podataka i metodologiju za obračun prosečnih zarada. Umesto sprovođenja mesečnog istraživanja o zaradama, obračunom prosečne zarade po novoj metodologiji obuhvaćene su sve obračunate zarade za izveštajni mesec i odnose se na zarade zaposlenih koji rade sa punim radnim vremenom. Podaci o prosečnoj zaradi obračunatoj po novoj metodologiji dostupni su 55 dana po isteku izveštajnog meseca i s tim u vezi potrebno je uskladiti period za koji se uzima prosečna zarada kao polazna veličina u cilju utvrđivanja osnovica doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Osnovna sadržina predloženih izmena i dopuna Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15 i 113/17 - u daljem tekstu: Zakon) odnosi se na:

- smanjenje stope doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, sa 1,5% na 0,75%;

- izmenu perioda u kome se, u cilju utvrđivanja najniže mesečne osnovice doprinosa, najviše mesečne osnovice doprinosa i najviše godišnje osnovice doprinosa, kao polazna veličina uzima podatak o prosečnoj mesečnoj zaradi u Republici Srbiji isplaćenju u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca oktobra, umesto meseca novembra prema sadašnjem rešenju, prema objavljenim podacima republičkog organa nadležnog za poslove statistike;

- preciziranje određenih odredaba u smislu stvaranja uslova za adekvatnu primenu zakona.

• *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16 i 113/17), uvode zakonom, to znači da se izmene i dopune tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na doprinose za obavezno socijalno osiguranje i spada u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

• *Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem zakona, tj. izmenama i dopunama zakona.

Uređivanjem materije doprinosa za obavezno socijalno osiguranje zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje javnosti dostupnost u pogledu vođenja fiskalne politike, s obzirom da se zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj pravnoj situaciji.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona u članu 6. Zakona, u tački 15), kojom je uređen pojam osnivača, odnosno člana privrednog društva, vrši se izmena u cilju usklađivanja sa izmenama izvršenim u Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 34/03, 64/04-US, 84/04-dr. zakon, 85/05, 101/05-dr. zakon, 63/06-US, 5/09, 107/09, 101/10, 93/12, 62/13, 108/13, 75/14, 142/14 i 73/18), u smislu da je uređeno koje lice se smatra osiguranikom osnivačem.

Članom 2. Predloga zakona u članu 9. Zakona, vrši se brisanje stava 2, imajući u vidu predloženu izmenu u pogledu visine stope doprinosa za slučaj nezaposlenosti, tako da se taj doprinos po manjoj stopi plaća iz osnovice tj. na teret primaoca prihoda.

U članu 3. Predloga zakona vrši se preciziranje u članu 11. tačka 3) Zakona, imajući u vidu da prema Zakonu o dualnom obrazovanju („Službeni glasnik RS” broj 101/17), koji će biti u primeni od školske 2019/2020 godine, tj. od 1. septembra 2019. godine, učenici koji obavljaju učenje kroz rad, imaju pravo na materijalno i finansijsko obezbeđenje, pa s tim u vezi potrebno je precizirati obveznika doprinosa.

U članu 4. Predloga zakona vrši se izmena člana 35b Zakona, s obzirom da je predloženo da se doprinosi za obavezno socijalno osiguranje za lica za koja poslodavac ostvaruje pravo na oslobođenje iz člana 45g Zakona plaćaju na iznos najniže mesečne osnovice doprinosa.

U čl. 5, 6, 7, 8. i 9. Predloga zakona vrše se izmene u čl. 37, 38, 42. i 43. Zakona, koje se odnose na najnižu mesečnu osnovicu doprinosa, najnižu mesečnu osnovicu doprinosa za osiguranike iz čl. 25, 26. i 27. Zakona, najvišu mesečnu osnovicu doprinosa i najvišu godišnju osnovicu doprinosa, vrši se usklađivanje u delu perioda u kome se, u cilju utvrđivanja mesečnih osnovica doprinosa, kao polazna veličina uzima podatak o prosečnoj mesečnoj zaradi u Republici Srbiji isplaćenoj u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca oktobra, umesto meseca novembra prema sadašnjem rešenju, u tekućoj godini odnosno godini koja prethodi godini za koju se utvrđuju i plaćaju doprinosi, shodno objavljenim podacima republičkog organa nadležnog za poslove statistike. U članu 41. Zakona vrši se preciziranje primene najviše mesečne osnovice doprinosa.

Članom 10. Predloga zakona u članu 44. Zakona predlaže se smanjenje stope doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, sa 1,5% na 0,75%.

Članom 11. Predloga zakona u članu 45g Zakona vrši se preciziranje uslova pod kojima poslodavac - novoosnovano privredno društvo, novoosnovani preduzetnik i novoosnovani preduzetnik poljoprivrednik mogu da ostvare pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa po osnovu zarade osnivača privrednog društva, odnosno lične zarade preduzetnika i preduzetnika poljoprivrednika.

U članu 12. Predloga zakona vrši se brisanje člana 63. Zakona.

U članu 13. Predloga zakona novododatim članom 63a Zakona uređuje se utvrđivanje obaveze doprinosa koja je nastala u ranijem periodu.

U članu 14. Predloga zakona vrši se brisanje st. 2. i 3. u članu 67. Zakona s obzirom da usled izmene metodologije za utvrđivanje prosečne zarade nije svrsishodno utvrđivanje procenjene najviše godišnje osnovice doprinosa.

U članu 15. Predloga zakona odredbe čl. 2, 10. i 11. ovog zakona primenjivaće se počev od 1. januara 2019. godine.

U članu 16. Predloga zakona osnovice iz čl. 5, 6, 8, 9. i 14. ovog zakona primenjivaće se od 1. januara 2019. godine.

U članu 17. Predloga zakona odredba člana 12. ovog zakona kojom je izvršeno brisanje člana 63. Zakona, biće u primeni počev od 1. januara 2020. godine.

Član 18. Predloga zakona odnosi se na primenu novododatog člana 63a ovog zakona.

Članom 19. Predloga zakona precizira se da će se osnovica doprinosa za zdravstveno osiguranje za poslodavce koji su počeli sa korišćenjem oslobođenja iz člana 45g Zakona za lica za koja ostvaruje oslobođenje primenjivati do isteka perioda za koji poslodavac koristi oslobođenje.

Članom 20. Predloga zakona vrši se utvrđivanje najviše godišnje osnovice doprinosa za 2018. godinu vršiće se po odredbama člana 43. Zakona.

U članu 21. Predloga zakona poslodavac koji do dana stupanja na snagu ovog zakona stekne pravo na oslobođenje iz člana 45g Zakona nastavlja da ga koristi za ona lica za koja je stekao pravo do dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 22. Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razmatranje i donošenje zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12- prečišćen tekst) u smislu stvaranja uslova za blagovremeno utvrđivanje osnovica za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje kao i obaveze po osnovu doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti po manjoj stopi, sa primenom od 1. januara 2019. godine, kao i stvaranja uslova za softversku podršku.

VI. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Po osnovu smanjenja stope doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti neto efekat na fiskalni rezultat procenjuje se na oko 9 milijardi dinara. Naime, ukidanjem doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti na teret poslodavca smanjuje se poresko opterećenje prosečne neto plate za 1 p.p. sa 63,0% na 62,0%, a ušteda za ukupnu privredu po ovom osnovu iznosi 11,9 milijardi dinara.

1. Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu

Predložena rešenja u ovom zakonu uticaće na poslodavce i druge isplatioce prihoda imajući u vidu da je predloženo smanjenje stope doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, sa 1,5% na 0,75%. Na taj način obezbeđuje se manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada, s jedne strane, i smanjenje troškova poslovanja za poslodavce i druge isplatioce prihoda, s druge strane.

Druga rešenja koja su predložena u ovom zakonu imaće neznatan uticaj na obveznike doprinosa imajući u vidu da se zakonska rešenja odnose na izmenu perioda za koji se koristi podatak o prosečnoj mesečnoj zaradi kao relevantan za utvrđivanje najniže i najviše mesečne osnovice doprinosa.

2. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi

Predložena zakonska rešenja ne stvaraju dodatne troškove građanima i privredi. S tim u vezi, predloženo rešenje u delu smanjenja stope doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti imaće za posledicu smanjenje troškova u privredi jer se primenom te mere omogućava manje fiskalno opterećenje prihoda po osnovu rada.

3. Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvarati

Predložena rešenja ne stvaraju troškove ni građanima ni privredi, s obzirom da imaju za cilj dalje stvaranje uslova za priliv investicija, zapošljavanje i privredni rast kroz obezbeđivanje povoljnijih uslova privređivanja rasterećenjem privrednih subjekata. Pored toga, izmena stope doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti imaće za posledicu smanjenje troškova u privredi s obzirom da se primenom te mere omogućava manje fiskalno opterećenje prihoda po osnovu rada.

4. Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

Ovim zakonom uređuju se doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, a predložena zakonska rešenja nemaju za prevashodni cilj podsticanje stvaranja novih privrednih subjekata. Međutim, imajući u vidu izmene koje se odnose na oslobođenje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u delu koji se odnosi na stopu doprinosa za nezaposlenost, ta mera trebalo bi da podstakne stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i jačanje tržišne konkurencije.

5. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu

Ovaj zakon je u postupku pripreme dostavljen nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima, tako da je zainteresovanim stranama pružena prilika da se izjasne o predloženom zakonu.

U postupku pripreme teksta Nacrta zakona razmotrene su pristigle inicijative za izmenu zakona.

Tekst Nacrta zakona objavljen je na sajtu Ministarstva finansija, tako da su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne na ovaj zakon.

6. Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem ovog zakona namerava

Ministarstvo finansija nadležno je za sprovođenje ovog zakona, za njegovu ujednačenu primenu na teritoriji Republike Srbije, kao i za davanje mišljenja o njegovoj primeni.

Posebno ističemo da Ministarstvo finansija, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i pristup informacijama, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem ovog zakona.

VII. PREGLED ODREĐABA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 6.

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) Obveznik doprinosa je osiguranik i poslodavac ili isplatilac prihoda, na čiji teret se plaća doprinos;
- 2) Obveznik obračunavanja, odnosno plaćanja doprinosa je osiguranik i poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda koji je dužan da obračuna, odnosno plati doprinos u svoje ime i u svoju korist ili u svoje ime, a u korist osiguranika;
- 3) Osiguranik je fizičko lice obavezno osigurano prema zakonima koji uređuju sistem obaveznog socijalnog osiguranja;
- 4) Zaposleni je osiguranik - fizičko lice koje u radnom odnosu obavlja poslove za poslodavca prema zakonima koji uređuju radne odnose;
- 5) Upućeni radnik je osiguranik - zaposleni koji za poslodavca sa sedištem u Republici Srbiji (u daljem tekstu: Republika) obavlja poslove u drugoj državi ili je na radu u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu ili u međunarodnoj organizaciji u inostranstvu;
- 6) Domaći državljanin zaposlen u inostranstvu je osiguranik zaposlen u inostranstvu kod inostranog poslodavca ako za to vreme nije obavezno osiguran kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz obaveznog socijalnog osiguranja, po propisima te države, ne može ostvariti ili koristiti van njene teritorije;
- 7) Inostrani penzioner je osiguranik - domaći državljanin koji prima penziju, invalidninu ili rentu isključivo od inostranog nosioca osiguranja;
- 8) Lice koje obavlja privremene i povremene poslove je osiguranik koji obavlja poslove po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, zaključenom u skladu sa zakonom koji uređuje radne odnose, i po tom osnovu ostvaruje ugovorenu naknadu;
- 9) Volonter je fizičko lice koje, u skladu sa zakonom koji uređuje volontiranje, obavlja rad u okviru organizovanog dobrovoljnog pružanja usluge ili obavljanja aktivnosti od opšteg interesa, za opšte dobro ili za dobro drugog lica, bez prava na novčanu naknadu ili drugu imovinsku korist;
- 9a) Lice na stručnom osposobljavanju i usavršavanju je fizičko lice koje, u skladu sa zakonom koji uređuje rad, obavlja rad po osnovu ugovora o stručnom osposobljavanju i usavršavanju ili drugog ugovora, bez zasnivanja radnog odnosa;
- 10) Poslodavac je pravno, odnosno fizičko lice ili drugi pravni subjekat koje je obveznik doprinosa, obveznik obračunavanja i plaćanja doprinosa za zaposlene, lica koja obavljaju privremene i povremene poslove i za izabrana, imenovana i postavljena lica koja ostvaruju razliku zarade, odnosno plate. Poslodavcem se smatra i zadruga, za lica koja obavljaju privremene i povremene poslove preko zadruge;
- 11) Zadruga je omladinska ili studentska zadruga osnovana u skladu sa zakonom koji uređuje zadruge;
- 12) Isplatilac prihoda je poslodavac, drugo pravno, odnosno fizičko lice ili drugi pravni subjekat koje je dužno da u ime i u korist osiguranika ili u svoje ime, a u korist osiguranika obračuna i plati doprinos istovremeno sa isplatom prihoda na koje se plaća doprinos;
- 13) Samostalna delatnost je privredna, profesionalna ili druga delatnost koju obavlja: preduzetnik, osnivač odnosno član privrednog društva, samostalni umetnik, sveštenik i verski službenik;
- 14) Preduzetnik je osiguranik - fizičko lice koje obavlja samostalnu privrednu, profesionalnu ili drugu delatnost u skladu sa zakonom po osnovu koje plaća porez na dohodak građana na prihode od samostalne delatnosti;

15) Osnivač, odnosno član privrednog društva je osiguranik - fizičko lice koje radi u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član, bez obzira da li je sa privrednim društvom zasnovalo radni odnos. Pod radom se, pored radnog odnosa, podrazumeva i predstavljanje i zastupanje privrednog društva na osnovu upisa u registar nadležne organizacije, kao i obavljanje poslovedstvenih ovlašćenja i poslova upravljanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje položaj privrednih društava;

16) Samostalni umetnik je osiguranik - fizičko lice koje samostalno, u vidu zanimanja, obavlja umetničku delatnost i kome je reprezentativno udruženje u kulturi utvrdilo status lica koje samostalno obavlja umetničku ili drugu delatnost u oblasti kulture, u skladu sa zakonom koji uređuje oblast kulture, ako nije osigurano po drugom osnovu;

17) Lice koje ostvaruje ugovorenu naknadu je fizičko lice koje obavlja poslove po osnovu ugovora o delu, autorskog ugovora, ugovora o dopunskom radu i drugog ugovora ili po nekom drugom osnovu, a za izvršen rad ostvaruje ugovorenu naknadu, odnosno naknadu za rad (u daljem tekstu: ugovorena naknada);

18) Ugovorena naknada je naknada za rad u kojoj su sadržani porez i doprinosi koji se plaćaju na teret lica koja ostvaruju tu naknadu;

19) Naknada po osnovu invalidnosti je naknada koja se po osnovu preostale radne sposobnosti i opasnosti od nastanka invalidnosti ostvaruje, kao stečeno pravo po zakonu koji uređuje obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, iz sredstava organizacije za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje;

20) Novčana naknada je naknada koja se ostvaruje za vreme nezaposlenosti iz sredstava organizacije nadležne za zapošljavanje, a u kojoj su sadržani doprinosi koji se plaćaju na teret lica koje ostvaruje tu naknadu;

21) Naknada zarade je naknada koja se ostvaruje kao pravo iz sredstava organizacije obaveznog zdravstvenog osiguranja, kao i naknada po osnovu zakona koji uređuje finansijsku podršku porodici sa decom;

22) Poljoprivrednik je osiguranik koji obavlja poljoprivrednu delatnost;

23) Lice uključeno u obavezno osiguranje je fizičko lice koje se na svoj zahtev uključilo u obavezno socijalno osiguranje u skladu sa zakonom;

23a) Lice za koje se sredstva za uplatu doprinosa obezbeđuju u budžetu Republike je osiguranik - fizičko lice koje, u smislu zakona koji uređuje sistem obaveznog zdravstvenog osiguranja i pod uslovima propisanim tim zakonom: pripada grupaciji stanovništva koja je izložena povećanom riziku oboljevanja; lice čija je zdravstvena zaštita potrebna u vezi sa sprečavanjem, suzbijanjem, ranim otkrivanjem i lečenjem bolesti od većeg socijalno-medicinskog značaja; kao i lice koje je u kategoriji socijalno ugroženog stanovništva, ako ne ispunjava uslove za sticanje svojstva osiguranika po drugom osnovu saglasno tom zakonu, ili ako prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja ne ostvaruje kao član porodice osiguranika - a za koje se u budžetu Republike, prema zakonu koji uređuje sistem obaveznog zdravstvenog osiguranja, obezbeđuju sredstva za uplatu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje;

24) Doprinos iz osnovice je iznos doprinosa koji obračunava, obustavlja i plaća poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda u ime i u korist osiguranika;

25) Doprinos na osnovicu je iznos doprinosa koji obračunava i plaća poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda u svoje ime, a u korist osiguranika ili osiguranik koji sam za sebe plaća doprinos;

26) Mesečna osnovica doprinosa je iznos na koji se obračunavaju i plaćaju doprinosi za jedan kalendarski mesec osiguranja;

27) Najniža mesečna osnovica doprinosa je najniži iznos na koji se obračunavaju i plaćaju doprinosi za jedan kalendarski mesec osiguranja;

28) Najviša mesečna osnovica doprinosa je najviši iznos na koji se obračunavaju i plaćaju doprinosi za jedan kalendarski mesec osiguranja;

29) Najviša godišnja osnovica doprinosa je najviši iznos na koji se obračunavaju i plaćaju doprinosi po svim osnovima za kalendarsku godinu osiguranja;

30) Prosečna mesečna zarada u Republici je prosečan iznos mesečne zarade isplaćene po zaposlenom u Republici u određenom periodu prema objavljenim podacima republičkog organa nadležnog za poslove statistike;

31) Prosečna godišnja zarada u Republici je prosečan iznos godišnje zarade isplaćene po zaposlenom u Republici u godini za koju se doprinosi obračunavaju i plaćaju, prema objavljenim podacima republičkog organa nadležnog za poslove statistike.

Član 9.

Obveznici doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti su osiguranici u skladu sa zakonom koji uređuje sistem obaveznog osiguranja za slučaj nezaposlenosti, i to:

- 1) zaposleni;
- 2) izabrana, imenovana i postavljena lica koja ostvaruju razliku zarade, odnosno plate;
- 3) lica koja obavljaju privremene i povremene poslove po ugovoru;
- 4) lica koja ostvaruju naknadu zarade po zakonu koji uređuje finansijsku podršku porodici sa decom;
- 5) lica koja ostvaruju naknadu zarade po zakonu koji uređuje obavezno zdravstveno osiguranje;
- 6) preduzetnici;
- 7) osnivači, odnosno članovi privrednog društva;
- 8) drugi osiguranici, u skladu sa zakonom koji uređuje sistem obaveznog osiguranja za slučaj nezaposlenosti.

~~Obveznici doprinosa na osnovicu, za osiguranike iz stava 1. tač. 1) do 5) ovog člana su i poslodavci, odnosno drugi isplatioci prihoda, po istoj stopi i na istu osnovicu kao i ti osiguranici.~~

Član 11.

Obveznici doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za slučaj invalidnosti i telesnog oštećenja po osnovu povrede na radu i profesionalne bolesti i doprinosa za zdravstveno osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti, u slučajevima utvrđenim zakonom jesu:

- 1) zadruga - za lica koja, u skladu sa zakonom, obavljaju privremene i povremene poslove preko zadruge, u skladu sa zakonima koji uređuju sistem obaveznog socijalnog osiguranja;
- 2) organizacija za zapošljavanje - za lica koja, u skladu sa zakonom koji uređuje zapošljavanje i osiguranje za slučaj nezaposlenosti, uputi na dodatno obrazovanje i obuku;
- 3) organ, organizacija ili ustanova (škola, fakultet i dr.) ili drugo lice - kod koje se učenik ili student nalazi na obaveznom proizvodnom radu, ~~profesionalnoj praksi ili praktičnoj nastavi~~ PROFESIONALNOJ PRAKSI, PRAKTIČNOJ NASTAVI ILI UČENJU KROZ RAD U SISTEMU DUALNOG OBRAZOVANJA;
- 4) organizator volontiranja u skladu sa zakonom koji uređuje volontiranje - za volontera;
- 4a) poslodavac u skladu sa zakonom koji uređuje rad - za lice na stručnom osposobljavanju i usavršavanju;
- 5) drugi pravni subjekti, u skladu sa zakonima koji uređuju sistem obaveznog socijalnog osiguranja.

Član 35b

Osnovica doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje lica za koja se sredstva za uplatu doprinosa obezbeđuju u budžetu Republike, kao i za lica za koja se ostvaruje oslobođenje iz člana 45g ovog zakona, je mesečna osnovica doprinosa koju čini iznos od 15% prosečne mesečne zarade u Republici isplaćene po zaposlenom u prethodnoj godini, prema objavljenom podatku republičkog organa nadležnog za poslove statistike.

Iznos mesečne osnovice doprinosa iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija, a služi za obračun i plaćanje doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje počev od prvog januara godine za koju se doprinosi utvrđuju i plaćaju.

Član 37.

~~Najnižu mesečnu osnovicu doprinosa čini iznos od 35% prosečne mesečne zarade u Republici isplaćene u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca novembra u godini koja prethodi godini za koju se utvrđuju i plaćaju doprinosi, za koji su objavljeni podaci republičkog organa nadležnog za poslove statistike, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.~~

~~Iznos najniže mesečne osnovice, iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija, a služi za obračun i plaćanje doprinosa počev od prvog januara godine za koju se doprinosi utvrđuju i plaćaju.~~

NAJNIŽU MESEČNU OSNOVICU DOPRINOSA ČINI IZNOS OD 35% PROSEČNE MESEČNE ZARADE U REPUBLICI ISPLAĆENE, ODNOSNO OSTVARENE U PERIODU ZA PRETHODNIH 12 MESECI POČEV OD MESECA OKTOBRA U TEKUĆOJ GODINI, ZA KOJI PERIOD SU OBJAVLJENI PODACI REPUBLIČKOG ORGANA NADLEŽNOG ZA POSLOVE STATISTIKE, AKO OVIM ZAKONOM NIJE DRUKČIJE ODREĐENO.

IZNOS NAJNIŽE MESEČNE OSNOVICE, IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, SVAKE GODINE OBJAVLJUJE MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE FINANSIJA, A PRIMENJUJE SE OD PRVOG DANA NAREDNOG MESECA PO OBJAVLJIVANJU TOG IZNOSA.

Član 38.

~~Najniža mesečna osnovica doprinosa za osiguranike iz čl. 25, 26. i 27. ovog zakona čini iznos od 35% prosečne mesečne zarade u Republici isplaćene u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca novembra u godini koja prethodi godini za koju se utvrđuju i plaćaju doprinosi, prema objavljenom podatku republičkog organa nadležnog za poslove statistike.~~

NAJNIŽU MESEČNU OSNOVICU DOPRINOSA ZA OSIGURANIKE IZ ČL. 25, 26. I 27. OVOG ZAKONA ČINI IZNOS OD 35% PROSEČNE MESEČNE ZARADE U REPUBLICI ISPLAĆENE, ODNOSNO OSTVARENE U PERIODU ZA PRETHODNIH 12 MESECI POČEV OD MESECA OKTOBRA U GODINI KOJA PRETHODI GODINI ZA KOJU SE UTVRĐUJU I PLAĆAJU DOPRINOSI, PREMA OBJAVLJENOM PODATKU REPUBLIČKOG ORGANA NADLEŽNOG ZA POSLOVE STATISTIKE.

Iznos najniže mesečne osnovice iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija, a služi za obračun i plaćanje doprinosa počev od prvog januara godine za koju se doprinosi utvrđuju i plaćaju.

Član 41.

Ako je propisana osnovica doprinosa viša od najviše mesečne osnovice doprinosa, obračun i plaćanje doprinosa vrši se na najvišu mesečnu osnovicu doprinosa.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, najviša mesečna osnovica doprinosa ne primenjuje se kod obračuna i plaćanja doprinosa na osnovice iz člana 28. ovog zakona.

KADA JE PERIOD ZA KOJI SE OBRAČUNAVA DOPRINOS KRAĆI OD MESEC DANA ILI KADA ZAPOSLENI RADI SA SKRAĆENIM ILI NEPUNIM RADNIM VREMENOM, A ISPUNJENI SU USLOVI ZA PRIMENU NAJVIŠE MESEČNE OSNOVICE DOPRINOSA, OBRAČUN DOPRINOSA SE VRŠI NA IZNOS NAJVIŠE MESEČNE OSNOVICE DOPRINOSA.

Član 42.

~~Najvišu mesečnu osnovicu doprinosa čini petostruki iznos prosečne mesečne zarade po zaposlenom u Republici isplaćene u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca novembra u godini koja prethodi godini za koju se utvrđuju i plaćaju doprinosi, prema objavljenom podatku republičkog organa nadležnog za poslove statistike.~~

~~Iznos najviše mesečne osnovice, iz stava 1. ovog člana, svake godine objavljuje ministar nadležan za poslove finansija, a služi za obračun i plaćanje doprinosa počev od prvog januara godine za koju se doprinosi utvrđuju i plaćaju.~~

NAJVIŠU MESEČNU OSNOVICU DOPRINOSA ČINI PETOSTRUKI IZNOS PROSEČNE MESEČNE ZARADE U REPUBLICI ISPLAĆENE, ODNOSNO OSTVARENE U PERIODU ZA PRETHODNIH 12 MESECI POČEV OD MESECA OKTOBRA U TEKUĆOJ GODINI, ZA KOJI PERIOD SU OBJAVLJENI PODACI REPUBLIČKOG ORGANA NADLEŽNOG ZA POSLOVE STATISTIKE, AKO OVIM ZAKONOM NIJE DRUKČIJE ODREĐENO.

IZNOS NAJVIŠE MESEČNE OSNOVICE, IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, SVAKE GODINE OBJAVLJUJE MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE FINANSIJA, A PRIMENJUJE SE OD PRVOG DANA NAREDNOG MESECA PO OBJAVLJIVANJU TOG IZNOSA.

Član 43.

~~Najvišu godišnju osnovicu doprinosa čini petostruki iznos zbira prosečnih mesečnih zarada u Republici isplaćenih u periodu za prethodnih 12 meseci počev od meseca novembra u godini koja prethodi godini za koju se utvrđuju i plaćaju doprinosi.~~

~~Nominalni iznos najviše godišnje osnovice, u skladu sa stavom 1. ovog člana, objavljuje ministar nadležan za poslove finansija.~~

NAJVIŠU GODIŠNJU OSNOVICU DOPRINOSA ČINI ZBIR IZNOSA 12 MESEČNIH OSNOVICA IZ ČLANA 42. OVOG ZAKONA.

IZNOS NAJVIŠE GODIŠNJE OSNOVICE, IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, SVAKE GODINE OBJAVLJUJE MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE FINANSIJA.

Član 44.

Stope po kojima se obračunavaju i plaćaju doprinosi jesu:

- 1) za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje - 26%;
- 2) za obavezno zdravstveno osiguranje - 10,3%;
- 3) za osiguranje za slučaj nezaposlenosti - 4,5%-0,75%.

Kada se doprinosi plaćaju istovremeno iz osnovice i na osnovicu, obračun doprinosa vrši se po sledećim stopama:

- 1) za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje - 14% za lica iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) ovog zakona, a 12% za poslodavca, odnosno drugog isplatioca prihoda licima iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) ovog zakona;
- 2) za obavezno zdravstveno osiguranje - 5,15%;
- 3) za osiguranje za slučaj nezaposlenosti - 0,75%.

DOPRINOS ZA OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSLENOSTI PLAĆA SE IZ OSNOVICE PO STOPI OD 0,75%.

Član 45g

~~Poslodavac – novoosnovano pravno lice, kao i novoosnovani preduzetnik, koji je upisan u registar nadležnog organa, odnosno organizacije, može da ostvari pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa na teret zaposlenog i na teret poslodavca po osnovu zarade osnivača, odnosno po osnovu lične zarade preduzetnika, kao i po osnovu zarade zaposlenih i to najviše za devet novozaposlenih lica sa kojima je zasnovao radni odnos.~~

~~Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana po osnovu zarade osnivača može da se ostvari ukoliko je osnivač, odnosno svaki od osnivača ako ih je više, zasnovao radni odnos u tom pravnom licu, odnosno po osnovu zarade za najviše devet novozaposlenih kod pravnog lica odnosno preduzetnika, ukoliko je lice prijavljeno na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i u periodu od najmanje šest meseci neprekidno pre dana osnivanja pravnog lica odnosno zasnivanja radnog odnosa kod poslodavca kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo prijavljeno kao nezaposleni, ili je u periodu od 12 meseci pre dana osnivanja odnosno zasnivanja radnog odnosa kod poslodavca steklo srednje, više ili visoko obrazovanje.~~

~~Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana, poslodavac može da ostvari za zarade osnivača i zaposlenog odnosno lične zarade preduzetnika isplaćene u periodu od 12 meseci od dana kada je osnovano pravno lice, odnosno registrovan preduzetnik, čiji zbir pojedinačno za svako lice u periodu korišćenja olakšice nije viši od trostrukog iznosa prosečne godišnje zarade u godini koja prethodi godini u kojoj je osnovano pravno lice, odnosno registrovan preduzetnik.~~

~~Pravo na olakšicu prestaje po isteku perioda iz stava 3. ovog člana, odnosno na dan kada se izvrši isplata zarade osnivača i zaposlenog odnosno lične zarade preduzetnika, koja u zbiru sa ostalim zaradama za to lice isplaćenim od početka ostvarivanja prava na olakšicu, tj. od dana osnivanja pravnog lica, odnosno registrovanja preduzetnika, prelazi iznosa iz stava 3. ovog člana, i poslodavac je dužan da obračuna i plati doprinose po osnovu zarade odnosno lične zarade na onaj deo te zarade odnosno lične zarade, koji kao deo zbira sa prethodno isplaćenim zaradama odnosno ličnim zaradama, je viši od iznosa iz stava 3. ovog člana, kao i da za naredne zarade isplaćene tim licima obračunava i plaća doprinose u skladu sa zakonom.~~

~~Zarada osnivača i zaposlenog, odnosno lična zarada preduzetnika, iz stava 3. ovog člana, za koju može da se ostvari oslobođenje je iznos koji u sebi sadrži pripadajući porez i doprinose koji bi se plaćali iz zarade da se ne primenjuje oslobođe.~~

~~Oslobođenje iz stava 1. ovog člana lice koje je osnivač, odnosno preduzetnik može da ostvari samo jednom kao novoosnovani subjekt, i to u svojstvu ili kao osnivač ili kao preduzetnik.~~

~~Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana poslodavac ostvaruje pod sledećim uslovima:~~

~~1) da je svaki član – osnivač novoosnovanog pravnog lica zasnovao radni odnos sa pravnim licem i da je prijavljen na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja;~~

~~2) da je novoosnovani preduzetnik prijavljen na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja;~~

~~3) da je poslodavac zaključio ugovor o radu sa novozaposlenim licima u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi i da je ta lica prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja;~~

~~4) da u periodu za koji ostvaruje pravo na oslobođenje to pravo može da ostvari za najviše devet novozaposlenih koji ispunjavaju uslove;~~

~~5) da su osnivači novoosnovanog pravnog lica, kao i preduzetnik, u periodu od najmanje šest meseci neprekidno pre dana osnivanja pravnog lica, odnosno~~

~~registrovanja preduzetnika, kod Nacionalne službe za zapošljavanje bili prijavljeni kao nezaposleni ili da su u periodu od 12 meseci pre dana osnivanja, odnosno registrovanja stekli srednje, više ili visoko obrazovanje, u skladu sa zakonom.~~

~~Oslobođenje iz ovog člana može da ostvari poslodavac - pravno lice, odnosno preduzetnik, koji je osnovan, odnosno registrovan zaključno sa 31. decembrom 2020. godine.~~

~~Doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje u periodu za koji se koristi oslobođenje, može da se plaća za osnivače i članove koji su zasnovali radni odnos u pravnom licu, odnosno preduzetnik može da plaća za sebe, odnosno može da se plaća za novozaposlene, u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.~~

~~Doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje plaća se na način kao za lica za koja se sredstva za uplatu doprinosa obezbeđuju u budžetu Republike u skladu sa zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.~~

~~Poslodavac koji za određeno lice koristi oslobođenje iz ovog člana, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari druge olakšice.~~

POSLODAVAC - NOVOOSNOVANO PRIVREDNO DRUŠTVO, NOVOOSNOVANI PREDUZETNIK I NOVOOSNOVANI PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK, KOJI JE UPISAN U REGISTAR NADLEŽNOG ORGANA, ODNOSNO ORGANIZACIJE, MOŽE DA OSTVARI PRAVO NA OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA DOPRINOSA NA TERET ZAPOSLENOG I NA TERET POSLODAVCA PO OSNOVU ZARADE OSNIVAČA KOJI SU ZAPOSLENI U TOM PRIVREDNOM DRUŠTVU, ODNOSNO PO OSNOVU LIČNE ZARADE PREDUZETNIKA I PREDUZETNIKA POLJOPRIVREDNIKA.

PRAVO NA OSLOBOĐENJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, POSLODAVAC MOŽE DA OSTVARI ZA ZARADE OSNIVAČA I LIČNE ZARADE PREDUZETNIKA I PREDUZETNIKA POLJOPRIVREDNIKA, ISPLAĆENE U PERIODU OD 12 MESECI OD DANA KADA JE OSNOVANO PRIVREDNO DRUŠTVO, ODNOSNO REGISTROVAN PREDUZETNIK I PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK, ČIJI MESEČNI IZNOS POJEDINAČNO ZA SVAKO LICE U PERIODU KORIŠĆENJA OSLOBOĐENJA NIJE VIŠI OD 37.000 DINARA KOJI IZNOS U SEBI NE SADRŽI POREZ I PRIPADAJUĆE DOPRINOSE IZ ZARADE.

PRAVO NA OSLOBOĐENJE PRESTAJE PO ISTEKU PERIODA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA, ODNOSNO NA DAN KADA SE IZVRŠI ISPLATA MESEČNE ZARADE OSNIVAČA ODNOSNO LIČNE ZARADE PREDUZETNIKA I PREDUZETNIKA POLJOPRIVREDNIKA KOJA JE VIŠA OD IZNOSA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA, I POSLODAVAC JE DUŽAN DA OBRAČUNA I PLATI PRIPADAJUĆE DOPRINOSE PO OSNOVU TE ZARADE ODNOSNO LIČNE ZARADE, NA IZNOS KOJI JE ISPLATIO UVEĆAN ZA POREZ I PRIPADAJUĆE DOPRINOSE KOJI SE PLAĆAJU IZ ZARADE, KAO I DA ZA NAREDNE ZARADE ISPLAĆENE TIM LICIMA OBRAČUNAVA I PLAĆA DOPRINOSE U SKLADU SA ZAKONOM.

PRAVO NA OSLOBOĐENJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA POSLODAVAC OSTVARUJE POD SLEDEĆIM USLOVIMA:

1) DA JE FIZIČKO LICE - OSNIVAČ, ODNOSNO SVAKI OD OSNIVAČA AKO IH JE VIŠE, ZASNOVAO RADNI ODNOS SA NOVOOSNOVANIM PRIVREDNIM DRUŠTVOM, ZAKLJUČIO UGOVOR O RADU U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU RADNI ODNOSI I DA JE PRIJAVLJEN NA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE U CENTRALNI REGISTAR OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA;

2) DA JE FIZIČKO LICE - PREDUZETNIK, ODNOSNO PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK PRIJAVLJEN NA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE U CENTRALNI REGISTAR OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA;

3) DA U PERIODU ZA KOJI OSTVARUJE PRAVO NA OSLOBOĐENJE TO PRAVO MOŽE DA OSTVARI ZA NAJVIŠE DEVET OSNIVAČA ZAPOSLENIH, KOJI ISPUNJAVAJU USLOVE;

4) DA SU FIZIČKA LICA - OSNIVAČI PRIVREDNOG DRUŠTVA, PREDUZETNIK I PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK, U PERIODU OD NAJMANJE ŠEST MESECI NEPREKIDNO PRE DANA OSNIVANJA PRIVREDNOG DRUŠTVA, ODNOSNO REGISTROVANJA PREDUZETNIKA ILI PREDUZETNIKA POLJOPRIVREDNIKA, KOD NACIONALNE SLUŽBE ZA ZAPOSŁJAVANJE BILI PRIJAVLJENI KAO NEZAPOSLENI ILI DA SU U PERIODU OD 12 MESECI PRE DANA OSNIVANJA, ODNOSNO REGISTROVANJA STEKLI SREDNJE, VIŠE ILI VISOKO OBRAZOVANJE, U SKLADU SA ZAKONOM.

OSLOBOĐENJE IZ OVOG ČLANA MOŽE DA OSTVARI POSLODAVAC - PRIVREDNO DRUŠTVO, PREDUZETNIK I PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK, KOJI JE OSNOVAN, ODNOSNO REGISTROVAN ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2020. GODINE.

PO OSNOVU ZARADE, ODNOSNO LIČNE ZARADE LICA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA ZA KOJA JE JEDAN NOVOOSNOVANI POSLODAVAC OSTVARIO OSLOBOĐENJE IZ OVOG ČLANA, DRUGI NOVOOSNOVANI POSLODAVAC - PRIVREDNO DRUŠTVO, PREDUZETNIK I PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK, NE MOŽE ZA TA LICA DA OSTVARI OSLOBOĐENJE IZ OVOGA ČLANA.

DOPRINOSI ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE ZA LICA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ZA KOJA SE OSTVARUJE PRAVO NA OSLOBOĐENJE, PLAĆAJU SE IZ BUDŽETA REPUBLIKE NA IZNOS NAJNIŽE MESEČNE OSNOVICE DOPRINOSA IZ ČLANA 37. OVOG ZAKONA.

POSLODAVAC KOJI KORISTI OSLOBOĐENJE IZ OVOG ČLANA, OSIM U SKLADU SA ODREDBOM ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA KOJA SE ODNOSI NA ISTU VRSTU OSLOBOĐENJA, PO OSNOVU ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA SA TIM LICEM NEMA PRAVO DA ZA TO LICE OSTVARI DRUGE OLAKŠICE, UKLJUČUJUĆI I KORIŠĆENJE SUBVENCIJA ZA ZAPOSŁJAVANJE I SAMOZAPOSŁJAVANJE.

Član 63.

~~U slučaju kada nadležna organizacija za obavezno socijalno osiguranje utvrđuje svojstvo osiguranika, iz razloga što prijava na osiguranje nije podneta u roku ili iz drugih razloga, u skladu sa zakonom, istovremeno sa utvrđivanjem svojstva osiguranika utvrđuje i obavezu plaćanja doprinosa.~~

ČLAN 63A

ZA OBVEZNIKE DOPRINOSA KOJIMA SE OBAVEZA PLAĆANJA DOPRINOSA UTVRĐUJE ILI SE UTVRĐIVALA U PRETHODNOM PERIODU REŠENJEM PORESKOG ORGANA I KOJIMA JE ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE UTVRĐILA SVOJSTVO OSIGURANIKA SAMOSTALNIH DELATNOSTI, ODNOSNO POLJOPRIVREDNIKA, U SLUČAJU KADA DOPRINOS NIJE UTVRĐEN ZA RANIJI PERIOD, OBAVEZU NASTALU ZA TAJ PERIOD UTVRĐUJE REŠENJEM PORESKI ORGAN.

OBAVEZA DOPRINOSA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA UTVRĐUJE SE SAMO ZA DOPRINOS ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE.

OBAVEZA DOPRINOSA IZ ST. 1. I 2. OVOG ČLANA UTVRĐUJE SE NA NAJNIŽU MESEČNU OSNOVICU DOPRINOSA I PO STOPI DOPRINOSA KOJA VAŽI U MOMENTU UTVRĐIVANJA OBAVEZE, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

Član 67.

Obveznik doprinosa po osnovu ugovorene naknade, za koga doprinos obračunava, obustavlja i plaća isplatilac prihoda u skladu sa članom 57. stav 1. ovog

zakona može u toku tekuće godine na propisanom obrascu podneti zahtev za prestanak obaveze plaćanja doprinosa po osnovu buduće ugovorene naknade u toj godini, kada osnovica doprinosa koji su plaćeni po osnovu ugovorene naknade zajedno sa osnovicama doprinosa koji su plaćeni po drugim osnovima dostigne iznos procenjene najviše godišnje osnovice doprinosa.

~~Procenjenu najvišu godišnju osnovicu doprinosa iz stava 1. ovog člana čini iznos najviše godišnje osnovice doprinosa iz člana 43. ovog zakona utvrđen za godinu koja prethodi godini za koju se primenjuje procenjena najviša godišnja osnovica doprinosa, uvećan za procenjeni rast zarada u tekućoj godini.~~

~~Nominalni iznos procenjene najviše godišnje osnovice doprinosa utvrđuje i objavljuje ministar nadležan za poslove finansija.~~

Rešenje o prestanku obaveze plaćanja doprinosa po osnovu buduće ugovorene naknade u toku tekuće godine donosi organizacija za obavezno socijalno osiguranje, u roku od 15 dana od dana podnošenja dokumentovanog zahteva obveznika.

ČLAN 15.

ODREDBE ČL. 2, 10. I 11. OVOG ZAKONA PRIMENJIVAĆE SE POČEV OD 1. JANUARA 2019. GODINE.

ČLAN 16.

OSNOVICE IZ ČL. 5, 6, 8, 9. I 14. OVOG ZAKONA PRIMENJIVAĆE SE OD 1. JANUARA 2019. GODINE.

ČLAN 17.

ODREDBA ČLANA 12. OVOG ZAKONA PRIMENJIVAĆE SE POČEV OD 1. JANUARA 2020. GODINE.

ČLAN 18.

OBVEZNIKU DOPRINOSA IZ ČLANA 13. OVOG ZAKONA KOME DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA DOPRINOS NIJE UTVRĐEN ZA RANIJI PERIOD, PORESKI ORGAN UTVRĐUJE OBAVEZU SAGLASNO ODREDBAMA TOG ČLANA OVOG ZAKONA.

POSTUPKE UTVRĐIVANJA DOPRINOSA KOJE JE DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA ZAPOČELA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE, OKONČAĆE TA ORGANIZACIJA PO PROPISIMA KOJI SU VAŽILI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ČLAN 19.

OSNOVICA DOPRINOSA ZA OBAVEZNO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE IZ ČLANA 35B ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-DR. ZAKON, 112/15 I 113/17), U DELU KOJI SE ODNOSI NA LICA ZA KOJA SE OSTVARUJE OSLOBOĐENJE IZ ČLANA 45G TOG ZAKONA, PRIMENJUJE SE DO ISTEKA PERIODA ZA KOJI POSLODAVAC OSTVARUJE TO OSLOBOĐENJE.

ČLAN 20.

ODREDBE ČLANA 43. ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-DR. ZAKON, 112/15 I 113/17), PRIMENJIVAĆE SE KOD UTVRĐIVANJA NAJVIŠE GODIŠNJE OSNOVICE DOPRINOSA ZA 2018. GODINU.

ČLAN 21.

POSLODAVAC KOJI JE DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA STEKAO PRAVO NA OSLOBOĐENJE IZ ČLANA 45G ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-DR. ZAKON, 112/15 I 113/17), NASTAVLJA DA KORISTI OSLOBOĐENJE U SKLADU SA TIM ZAKONOM.

OSLOBOĐENJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA POSLODAVAC MOŽE DA KORISTI ZA ONA LICA ZA KOJA JE STEKAO TO PRAVO DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ČLAN 22.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PREDLOGA ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**

SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa - Vlada
Obrađivač - Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

Draft Law on Amendments and supplements to Law on mandatory social security insurance contributions

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma koje se odnose na normativnu sadržinu propisa

Naslov IV - Slobodan protok robe, član 37. Sporazuma

Naslov V - Kretanje radnika, poslovno nastanjivanje, pružanje usluga, kretanje kapitala, član 51. Sporazuma

Naslov VIII - Politike saradnje, član 101. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje primarnih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.